



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 1253

Seduta del 12/02/2019

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Stefano Bolognini

Oggetto

PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE A FAVORE DI PERSONE CON GRAVISSIMA DISABILITA' E IN CONDIZIONE DI NON AUTOSUFFICIENZA E GRAVE DISABILITÀ DI CUI AL FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE ANNO 2018

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Daverio

Il Dirigente

Ilaria Marzi

L'atto si compone di 36 pagine

di cui 25 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'articolo 2 dello "Statuto d'Autonomia della Lombardia", approvato con l.r. statutaria 30 agosto 2008, n. 1;

VISTE:

- la l.r. 6 dicembre 1999, n. 23 "Politiche regionali per la famiglia" che all'art. 4, comma 12, prevede il sostegno e la valorizzazione dell'assistenza a domicilio in tutti i settori di intervento sociale e sanitario, come metodologia e come intervento specifico alternativo all'istituzionalizzazione;
- la l.r. 5 gennaio 2000, n. 1 "Riordino del sistema delle autonomie in Lombardia: Attuazione del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112";
- la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario", e successive modificazioni con l.r. n. 2/2012, in particolare:
- l'art. 2, comma 1, lettere g) e h) che valorizza e sostiene il ruolo della famiglia anche per la cura della persona e promuove interventi volti a favorire la permanenza di persone fragili nel proprio contesto abituale di vita;
- l'art. 10, comma 1, che individua nei titoli sociali e sociosanitari gli strumenti volti a sostenere la permanenza a domicilio delle persone fragili e a riconoscere l'impegno diretto delle reti familiari nell'assistenza continuativa;
- la l.r. 30 dicembre 2009, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità";
- la l.r. 11 agosto 2015, n. 23 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della Legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33;

RICHIAMATE:

- la DCR 10 luglio 2018 n. XI/64 "Programma regionale di sviluppo della XI Legislatura" (PRS) che nell'ambito delle azioni per la disabilità e la non autosufficienza pone particolare attenzione a quelle indirizzate alle persone con disabilità gravissima alle quali va garantito il mantenimento il più a lungo possibile nel loro contesto di vita attivando interventi a sostegno dei loro caregiver familiari;
- la DGR 14 maggio 2013, n. 116 "Determinazioni in ordine all'istituzione del fondo regionale a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili: atto d'indirizzo" che prevede di tutelare il benessere di tutti i componenti della famiglia, agevolando e sostenendo armoniose relazioni familiari, pur in presenza di problematiche complesse derivanti da fragilità, ed individua, tra i destinatari prioritari degli interventi, persone con gravi e gravissime



Regione Lombardia

LA GIUNTA

disabilità e persone anziane fragili e non autosufficienti, in condizione di dipendenza, totale o parziale, dall'accudente per le funzioni vitali e primarie;

VISTO:

- l'art. 1 della legge n. 296/2006, e in particolare il comma 1264 con cui è stato istituito il "Fondo per le non autosufficienze" (FNA) e il comma 1265 in cui è previsto che gli atti e i provvedimenti concernenti l'utilizzo del fondo per le non autosufficienze sono adottati dal Ministro della solidarietà sociale, di concerto con il Ministro della salute, con il Ministro delle politiche per la famiglia e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'art. 8 del Decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;
- il DPCM 12 dicembre 2018 registrato dal Corte dei conti in data 28 gennaio 2019 con cui sono state ripartite alle Regioni le risorse finanziarie del Fondo nazionale per le Non Autosufficienze (FNA) anno 2018 che complessivamente ammontano a euro 447.200.000,00 e assegnate alla Regione Lombardia risorse per euro 70.970.640,00;

PRESO ATTO che il DPCM FNA 2018 sopra citato:

- all'art. 2, comma 2 riconferma le tipologie di persone in condizione di disabilità gravissima definite all'art. 3 del DM FNA annualità 2016;
- all'art. 2, comma 2 stabilisce che le Regioni destinino una quota non inferiore al 50% delle risorse assegnate per interventi a favore di persone in condizione di disabilità gravissima;
- all'art. 4, comma 1 riconferma quanto definito dall'art. 5 del DM FNA annualità 2016, in ordine all'adozione da parte delle Regioni del piano per l'attuazione degli interventi che il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali valuterà per procedere all'erogazione delle risorse spettanti a ciascuna Regione;

VISTE le seguenti Delibere della Giunta Regionale:

- DGR 7 giugno 2017, n. 6674 "Programma operativo regionale per la realizzazione degli interventi a favore di persone con disabilità grave prive del sostegno familiare -Dopo di noi- Legge n. 112/2016;
- DGR 17 gennaio 2018, n. 7769 "Interventi a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili ai sensi della DGR n. 116/2013: terzo provvedimento attuativo – consolidamento del percorso di attivazione e monitoraggio delle



Regione Lombardia

LA GIUNTA

misure innovative previste dalla DGR n. 2942/2014 in funzione della qualificazione dei servizi offerti e della continuità assistenziale”;

- DGR 17 dicembre 2018, n. 1046 “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l’esercizio 2019”;
- DGR 21 gennaio 2019, n. 1152 “Interventi a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili ai sensi della DGR n. 116/2013: quarto provvedimento attuativo – stabilizzazione della Misura Residenzialità minori disabili gravissimi prevista dalla DGR n. 7769/2018”;

VISTO inoltre il Decreto Direzione Generale Sanità 12 marzo 2001, n. 5358 “Definizione delle linee guida per la Ventiloterapia Meccanica Domiciliare”;

VISTA infine la DGR 30 ottobre 2018, n. 713 “Determinazioni per la continuità della Misura B1 ex DGR n. 7856/2018 e della Misura integrativa regionale ex DGR n. 7549/2017 alle persone in condizione di disabilità gravissima” che nelle more di approvazione del Decreto ministeriale di riparto delle risorse FNA 2018 e del conseguente Programma Operativo Regionale di utilizzo delle stesse, ha dato indicazioni delle risorse, già disponibili nei bilanci della Agenzie di Tutela della Salute (ATS), da utilizzare eventualmente per sostenere gli oneri derivanti dalla continuità Misura B1 fino al 31/12/2018, fino ad esaurimento delle risorse stesse;

PRESO ATTO che il Ministero MLPS ha comunicato con nota del 6 febbraio 2019 l’approvazione del Piano attuativo Regione Lombardia – Fondo per le Non Autosufficienze anno 2018, risorse pari a € 70.970.640,00, di cui all’Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto, con il quale:

- è stato definito di attribuire euro 46.130.916,00, pari al 65% delle risorse FNA 2018 e tutta la quota di risorse regionali pari ad euro 6.600.000,00 e risorse sanitarie regionali pari ad euro 6.000.000 per interventi a favore delle persone in condizione di disabilità gravissima (Misura B1) e le restanti risorse FNA 2018 pari ad euro 24.839.724,00 per interventi a favore di disabili gravi e anziani non autosufficienti (Misura B2);
- sono stati individuati gli interventi da realizzare nelle aree prioritarie indicate al comma 1 dell’art. 2 del citato DPCM FNA 2018;

RITENUTO di approvare il Piano attuativo di Regione Lombardia – Fondo per le Non Autosufficienze anno 2018, di cui al punto precedente, riportato nell’Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto, che verrà realizzato secondo le modalità declinate nel “Programma operativo regionale FNA 2018” relativo alle Misure a favore di persone con disabilità gravissima (Misura B1) e di persone con



Regione Lombardia

LA GIUNTA

disabilità grave o comunque in condizione di non autosufficienza (Misura B2), di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto, da erogare fino all'esaurimento delle risorse complessivamente assegnate a Regione Lombardia;

CONSIDERATO che per rispondere alla complessità delle domande di salute nell'area dei bisogni delle non autosufficienze e delle fragilità, è priorità strategica porre attenzione alla globalità dei bisogni della persona, assumere un approccio unitario in risposta alle diverse necessità assistenziali e garantire l'opportuna flessibilità delle risposte e di integrazione delle risorse, ancorché derivanti da fonti diverse di finanziamento, in un'ottica di *budget di cura*;

RITENUTO di confermare l'integrazione delle risorse FNA 2018, destinate all'erogazione del Buono della Misura B1, con le risorse residue già individuate ai sensi della DGR n. 2655/2014, erogate alle Aziende Sanitarie Locali con Decreto n. 11955/2014, di provenienza dal Fondo socio sanitario a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili costituito con la citata DGR n. 116/2013, per sostenere le persone con disabilità gravissima con i voucher indicati nel citato Allegato B, Misura B1, fino ad esaurimento delle risorse ancora in disponibili nella gestione sanitaria dei bilanci delle Agenzie di Tutela della Salute;

DATO ATTO che con DGR n. 1046/2019 (Regole Servizio Socio Sanitario Regionale 2019), sopra richiamata, è stato previsto l'accantonamento al fondo di riserva della somma di euro 6.000.000,00 del Fondo Sanitario Regionale (FSR), da destinare alle Agenzie di Tutela della Salute per l'erogazione dei voucher, di cui al punto precedente, da utilizzare fino al loro esaurimento;

VALUTATO di ripartire le risorse come segue:

- risorse FNA 2018 pari ad euro 70.970.640,00 e risorse regionali pari a euro 6.600.000,00:
 - Misura B1: risorse pari a euro 46.130.916,00 (FNA 2018) e euro 6.600.000,00 (risorse regionali) ripartite alle ATS in base al numero di persone in carico al 31 dicembre 2018 tenendo conto di eventuali risorse residue FNA 2017;
 - Misura B2: risorse pari ad euro 24.839.724,00 ripartite agli Ambiti Territoriali sulla base dei seguenti criteri:
 - 60% in relazione alla popolazione, residente nell'Ambito, con età pari o superiore a 75 anni,
 - 40% in relazione ai criteri usati per il riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS);



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- risorse da FSR pari ad euro 6.000.000,00 (da attribuire alla misura B1) ripartite valorizzando una quota in base al numero di persone che con la scorsa annualità sono state prese in carico con i Voucher adulti e minori previsti dalla Misura B1, tenendo conto delle risorse complessive mediamente assorbite;

PRESO ATTO che le risorse per la Misura B2 destinate agli Ambiti territoriali vengono loro erogate tramite le ATS con le seguenti modalità:

- 80% della quota assegnata, previa verifica dell'effettivo utilizzo del 100% delle risorse di cui alla DGR n. 5940/2016 e del 70% di quelle assegnate con la DGR n. 7856/2018, a seguito della definizione del Piano operativo di programmazione da parte di ciascun Ambito;
- 20% della quota assegnata a seguito dell'adempimento del debito informativo nei confronti della Regione;

STABILITO che il riparto delle risorse alle ATS e agli Ambiti territoriali sarà effettuato con successivo provvedimento della Direzione Generale Politiche sociali, abitative e disabilità in applicazione dei criteri di cui al presente atto, in cui saranno fornite indicazioni con riferimento anche alle risorse già in disponibilità delle ATS ed eventualmente utilizzate come anticipazione di cassa per dare continuità alla Misura B1 ai sensi della sopra citata DGR n. 713/2018;

RITENUTO con riferimento alle persone già in carico con la precedente annualità FNA 2017 alla data del 31 dicembre 2018:

- di dare continuità di erogazione del Buono Misura B1 dando mandato alle ATS di riconoscere l'erogazione del Buono mensile di euro 1.000 per il mese di gennaio 2019, provvedendo in accordo con la DG Politiche sociali, abitative e disabilità e con il secondo trimestre 2019 a eventuale compensazione applicando, con decorrenza dalla data di pubblicazione sul BURL del presente atto, i nuovi criteri stabiliti dal citato Programma operativo regionale per l'erogazione del Buono Misura B1;
- di dare priorità di erogazione del Voucher sociosanitario della Misura B1 riconoscendo la decorrenza dal 1° aprile 2019, a seguito di revisione del progetto individuale secondo i nuovi criteri;

RITENUTO di confermare le modalità di rendicontazione e monitoraggio dell'utilizzo delle risorse attraverso l'assolvimento del debito informativo già in atto per le Misure B1 e B2 FNA;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO di rinviare a successivi provvedimenti della Direzione Generale competente l'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa l'eventuale compensazione tra ATS delle risorse destinate alla Misura B1 e le indicazioni circa la funzione di controllo da parte delle ATS di un campione non inferiore al 5% dei beneficiari della Misura B1;

DATO ATTO altresì di rinviare a successivi provvedimenti della DG Politiche sociali, abitative e disabilità, anche in raccordo con le altre Direzioni generali interessate, per eventuali ulteriori indicazioni circa l'attuazione del presente atto;

CONFERMATO in carico alle ATS il monitoraggio, il controllo e l'obbligo di rendicontazione economica, quali e quantitativa e di appropriatezza, secondo successive e dettagliate indicazioni della Direzione Generale Politiche sociali, abitative e disabilità;

DATO ATTO che:

- le risorse relative al FNA 2018 pari a euro 70.970.640,00 trovano copertura sul capitolo 12.02.104.14206 del bilancio regionale per l'esercizio 2019,
- le risorse regionali pari ad euro 6.600.000 trovano copertura sul capitolo 12.02.104.13525 del bilancio regionale per l'esercizio 2019,
- le risorse residue già individuate ai sensi della DGR n. 2655/2014 del Fondo ex DGR n. 116/2013 ancora disponibili nei bilanci delle ATS,
- le risorse pari a euro 6.000.000,00 del Fondo Sanitario Regionale ex DGR 1046/2019 sono attualmente ricomprese nelle disponibilità del capitolo 8374 del bilancio 2019 e saranno trasferite su apposito nuovo capitolo di spesa, previa variazione compensativa;

PRESO ATTO che le modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Non Autosufficienze 2018, sopra specificate, sono state oggetto di confronto con ANCI Lombardia il 29 gennaio 2019, con le Organizzazioni Sindacali il 30 gennaio 2019 e con le Associazioni familiari e delle persone con disabilità in data 25 gennaio 2019 e l'11 febbraio 2019 con tutti questi enti rappresentativi;

RICHIAMATE la l.r. 20/08 e le DD.G.R. relative all'assetto organizzativo della Giunta regionale;

VAGLIATE e fatte proprie le suddette motivazioni;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per quanto in premessa esplicitato:

1. di approvare il Piano attuativo Regione Lombardia – Fondo per le Non Autosufficienze anno 2018, riportato in Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare il Programma operativo regionale FNA 2018 relativo alle Misure a favore di persone in condizione di disabilità gravissima (Misura B1) e di persone con disabilità grave o comunque in condizione di non autosufficienza (Misura B2) di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto, che verrà realizzato fino all'esaurimento delle risorse complessivamente assegnate a Regione Lombardia pari a euro 70.970.640,00;
3. di destinare all'attuazione del Programma operativo regionale FNA 2018, di cui al punto precedente:
 - per la Misura B1 euro 46.130.916,00, pari al 65% delle risorse FNA 2018 e tutta la quota di risorse regionali pari ad euro 6.600.000,00 per l'erogazione del Buono previsto e integrando con le risorse da Fondo Sanitario Regionale pari ad euro 6.000.000,00 in aggiunta alle risorse residue già individuate ai sensi della DGR n. 2655/2014 e ancora disponibili nei bilanci delle ATS, per l'erogazione dei Voucher stabiliti per la Misura B1;
 - per la Misura B2 euro 24.839.724,00 pari al 35% delle risorse FNA 2018;
4. di ripartire le risorse FNA 2018 pari ad euro 70.970.640,00 e le ulteriori risorse regionali indicate al punto precedente come segue:
Misura B1:
 - risorse FNA pari a euro 46.130.916,00, implementate delle risorse regionali pari ad euro 6.600.000 per l'erogazione del Buono previsto dalla Misura, ripartite alle ATS in base al numero di persone in carico al 31 dicembre 2018;
 - risorse del Fondo Sanitario Regionale pari a euro 6.000.000 attribuite alle ATS per l'erogazione dei Voucher previsti per la Misura B1, ripartite



Regione Lombardia

LA GIUNTA

valorizzando una quota in base al numero di persone che con la scorsa annualità sono state prese in carico con i Voucher adulti e minori previsti dalla Misura B1, tenendo conto delle risorse complessive mediamente assorbite;

Misura B2: risorse FNA pari ad euro 24.839.724,00 ripartite agli Ambiti Territoriali sulla base dei seguenti criteri:

- 60% in relazione alla popolazione, residente nell'Ambito, con età pari o superiore a 75 anni;
 - 40% in relazione ai criteri usati per il riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS);
5. di erogare le risorse per la Misura B2 agli Ambiti territoriali tramite le ATS con le seguenti modalità:
- 80% della quota assegnata, previa verifica dell'effettivo utilizzo del 100% delle risorse di cui alla DGR n. 5940/2016 e del 70% di quelle assegnate con la DGR n. 7856/2018, a seguito della definizione del Piano operativo di programmazione da parte di ciascun Ambito;
 - 20% della quota assegnata a seguito dell'adempimento del debito informativo nei confronti della Regione;
6. di ripartire le risorse alle ATS e agli Ambiti territoriali con successivo provvedimento della Direzione Generale Politiche sociali, abitative e disabilità in applicazione dei criteri di cui al presente atto, in cui saranno fornite indicazioni con riferimento anche alle risorse già in disponibilità delle ATS ed eventualmente utilizzate come anticipazione di cassa per dare continuità alla Misura B1 ai sensi della sopra citata DGR n. 713/2018;
7. di stabilire con riferimento alle persone già in carico con la precedente annualità FNA 2017 alla data del 31 dicembre 2018:
- di dare continuità di erogazione del Buono Misura B1 dando mandato alle ATS di riconoscere l'erogazione del Buono mensile di euro 1.000 per il mese di gennaio 2019, provvedendo in accordo con la DG Politiche sociali, abitative e disabilità e con il secondo trimestre 2019 a eventuale compensazione applicando, con decorrenza dalla data di pubblicazione sul BURL del presente atto, i nuovi criteri stabiliti dal citato Programma operativo regionale per l'erogazione del Buono Misura B1;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- di dare priorità di erogazione del Voucher sociosanitario della Misura B1 riconoscendo la decorrenza dal 1° aprile 2019, a seguito di revisione del progetto individuale secondo i nuovi criteri;
8. di confermare le modalità di rendicontazione e monitoraggio dell'utilizzo delle risorse attraverso l'assolvimento del debito informativo già in atto per le Misure B1 e B2 FNA;
 9. di rinviare a successivi provvedimenti della Direzione Generale competente l'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa l'eventuale compensazione tra ATS delle risorse destinate alla Misura B1 e le indicazioni circa la funzione di controllo da parte delle ATS di un campione non inferiore al 5% dei beneficiari della Misura B1;
 10. di confermare in carico alle ATS il monitoraggio, il controllo e l'obbligo di rendicontazione economica, quali e quantitativa e di appropriatezza, secondo successive e dettagliate indicazioni della Direzione Generale Politiche sociali, abitative e disabilità;
 11. di rinviare a successivi provvedimenti della DG Politiche sociali, abitative e disabilità, anche in raccordo con le altre Direzioni generali interessate, per eventuali ulteriori indicazioni circa l'attuazione del presente atto;
 12. di dare atto che le seguenti risorse trovano copertura sui capitoli del bilancio regionale 2019 come di seguito specificato:
 - risorse relative al FNA 2018 pari a euro 70.970.640,00 sul capitolo 12.02.104.14206;
 - risorse regionali pari ad euro 6.600.000 sul capitolo 12.02.104.13525;
 - euro 6.000.000,00 del Fondo Sanitario Regionale attualmente ricomprese nelle disponibilità del capitolo 8374 del bilancio 2019 che saranno trasferite su apposito nuovo capitolo di spesa, previa variazione compensativa;
 13. di confermare l'integrazione delle risorse FNA 2018, destinate all'erogazione del Buono della Misura B1, con le risorse residue già individuate ai sensi della DGR n. 2655/2014, erogate alle Aziende Sanitarie Locali con Decreto n. 11955/2014, di provenienza dal Fondo socio sanitario a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili costituito con la citata DGR n.



Regione Lombardia
LA GIUNTA

116/2013, per sostenere le persone con disabilità gravissima con i voucher della Misura B1, fino ad esaurimento delle risorse ancora in disponibili nella gestione sanitaria dei bilanci delle Agenzie di Tutela della Salute;

14. di demandare alla Direzione Generale competente la cura dei successivi atti in materia di trasparenza e pubblicità ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;
15. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento su Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia www.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge